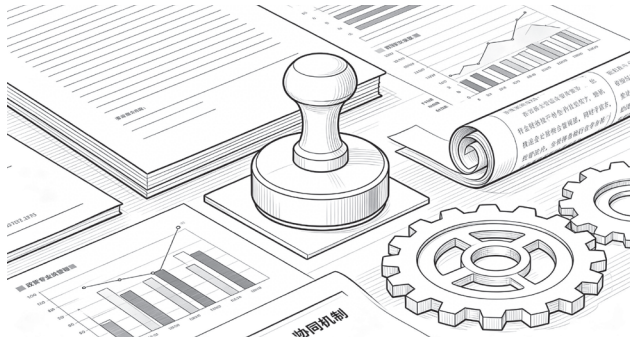


大数据背景下财税政策与税收征管协同机制研究

文 | 王帅男

数字经济的蓬勃发展与大数据技术的广泛应用，深刻改变了国家财税治理的运行逻辑。现行财税政策与税收征管之间存在数据壁垒、制度割裂等深层矛盾，制约着财税治理整体效能的释放。深化财税体制改革、推进征管数字化转型已成为国家治理现代化的重要议题。据此，财税政策与税收征管协同机制的构建路径值得深入探讨。



(配图由 AI 生成)

财税政策与税收征管协同的概念厘定

财税政策与税收征管的协同，并非二者在运行层面的简单叠加，而是指在大数据技术支撑下，财税政策目标设定、制度设计和税收征管执行机制、数据采集形成相互嵌入且双向反馈的结构性关联，就财税政策来说，其核心是通过税率调整、税基界定、优惠配置等制度安排引导经济行为，并且在动态调整中持续回应经济结构变化带来的治理需求；而税收征管承担着把上述制度安排转化为可操作执行规则的功能，二者在传统制度框架下因信息不对称与数据割裂长期处于相对分离的运行状态，政策意图和执行效果之间的落差因此难以得到有效弥合。这种分离状态在数字经济场景下愈加明显——新兴业态涌现速度远超传统征管制度响应节奏，使得政策与征管之间结构性张力不断积累。大数据技术的介入从根本上改变了这一格局——涉税数据进行大规模归集与智能分析后，财税政策制定能以真实的征管数据作为依据，税收征管也能在政策目标的精准引导下实现动态调适，如此便能在制度与执行两个维度间构建持续互动且能自我校正的协同闭环。

大数据赋能财税政策与税收征管协同的现实价值

大数据技术对财税政策与税收征管协同机制的赋能价值，集中体现在破除信息壁垒和提升政策传导效能这两个相互关联维度上。在信息整合方面，传统征管模式下税务机关

的数据获取渠道高度依赖纳税人主动申报，涉税信息的完整性与准确性很难得到有效保障，而大数据平台的构建让跨部门和跨层级的涉税数据能够实现系统性汇聚与动态比对，从根本上压缩了征纳双方长期存在的信息不对称空间，为财税政策的精准制定奠定了坚实的数据基础，也为税收征管的精细化执行提供了可靠的信息支撑。在政策传导层面，财税政策的实施效果历来受制于征管执行能力的局限，政策目标与征管行为之间的偏差难以被及时识别与纠正，依托大数据具备的智能分析能力，政策执行过程当中异常信号能够被实时捕捉到，政策调整和征管响应之间的时滞得到大幅压缩，征管行为对政策意图的还原精度显著增强了，二者之间的协同效能由此获得实质性提升。尤为值得关注的是，大数据所构建的闭环反馈机制使政策效果的评估周期大幅缩短，由此决策层能够在更短时间窗口内获取真实的政策执行反馈，从而对财税政策作出更为及时且精准的迭代优化。

大数据背景下财税政策与税收征管协同机制的优化路径

财税政策与税收征管协同机制的优化，需要从数据基础设施建设、智能技术深度嵌入以及新兴数字场景前瞻性制度供给三个层面系统推进，在夯实数字底座的同时激活治理效能，形成由底层数据整合向上层治理赋能逐级递进、环环相扣的协同优化体系。

搭建全域涉税大数据平台以驱动财税政策智能决策

税务、工商、海关、金融等多部门数据长期分散存储，涉税信息归集缺少统一的标准规范，这导致财税政策制定所依靠的数据来源，既片面又存在时效滞后问题，政策与征管之间的协同工作因数据壁垒持续受到阻碍，制度层面的协调成本也一直居高不下。全域涉税大数据平台的核心价值在于打通各部门间的数据流通渠道，将多源涉税信息纳入统一的质量校验与动态更新体系中，使平台分析结果能够直接反馈到财税政策的调整决策中，推动政策制定从依靠经验判断转变为依靠数据驱动，从而在制度层面形成征管数据与政策优化之间持续强化的良性循环。某省级税务机关依托智慧税务平台，汇聚电商交易流水、银行资金流向和社保缴纳记录等多维数据，以此对自然人纳税人的收入状况形成全景画像，有效识别个人所得税申报数据和实际收入之间的系统性偏差，依据这些偏差为差异化税收优惠政策的精准投放提供数据支撑，平台同步建立异常申报行为自动预警模型，对疑似数据造假纳税主体分级标注并动态追踪，把事后稽查被动模式转变为事前预警主动干预机制，让财税政策的制定和税收征管的执行在同一数据底座上实现有效衔接，数据共享机制的建立进一步推动跨部门协同治理格局加速形成，使政策响应的时效性与准确性均得到显著改善。

运用人工智能算法推动税收征管与政策传导深度融合

财税政策的传导效能长期受制于征管执行层面对政策信号的感知滞后，政策调整和征管响应之间的时间差致使政策意图在执行环节出现不同程度的衰减与失真情况，这一结构性矛盾在数字经济高速扩张且涉税主体日趋多元的背景下变得越发凸显，传统征管手段已经难以满足政策精准传导的现实性需求。人工智能算法借助对历史征管数据进行深度学习，能够实时捕捉纳税主体行为和政策变量间的动态关联，在政策参数出现变化时自动触发征管规则同步校准，把政策传导的被动滞后转变为主动响应，有效缩短政策意图和执行结果之间的落差，让征管行为对政策导向的跟踪变得更加灵敏且精准。某地税务机关部署的智能风控引擎，通过交叉比对平台企业的资金流、发票流与物流数据，精准识别出大量借助虚开发票规避税负的隐性行为，这些游离于人工稽查视野之外的税收漏洞因算法介入而得以系统性堵塞，税收征管对财税政策执行意图的还原度由此大幅提升，政策与征管之间的协同链条在技术层面得到实质性强化，算法驱动的智能征管模式成为推动财税治理效能整体跃升的重要引擎。

构建元宇宙场景下虚拟经济涉税协同监管新范式

数字藏品交易、虚拟土地流转与去中心化金融等元宇宙经济形态的快速扩张，催生大量游离于传统征管框架之外的应税行为，现行以发票为核心的应税事实认定机制难以有效覆盖主体分散且资产形态复杂的虚拟经济场景，财税政策

与税收征管在这一领域的协同监管面临显著的制度空缺，既有的政策工具与征管手段在应对虚拟经济高度流动性和跨境特征时显得力不从心，迫切需要在技术与制度两个维度同步推进适应性变革。将区块链的不可篡改特性与大数据实时分析能力相结合，在虚拟资产交易的底层协议中嵌入涉税数据自动采集模块，能让每笔虚拟资产流转同步生成可让税务机关调取的结构化涉税记录，从技术底层实现对元宇宙经济活动的穿透式监管，推动涉税信息完整留存及合规使用，为财税政策往虚拟经济领域延伸覆盖提供可靠的数据支撑。某数字平台在虚拟藏品二级市场的征管实践中，监管部门关联比对链上交易记录和用户真实身份信息，追溯多笔高频转售所得的实际归属情况，把长期游离于所得税征管视野外的虚拟资产增值收益，纳入财税政策覆盖范围之内，有效填补新兴数字业态下税收治理空白之处，为元宇宙场景下涉税协同监管范式规范化构建，积累可资借鉴的实践经验内容，也为相关立法与制度设计跟进完善工作，提供来自实践层面的有益参照依据。

结束语

大数据、人工智能、区块链等新兴技术的深度应用，为破解财税政策与税收征管长期存在的协同困境提供了可行的技术路径，也为重塑财税治理的底层运行逻辑创造了现实条件。全域涉税数据平台的搭建有助于消除信息壁垒、夯实协同运行的数据基础，人工智能算法的嵌入有助于实现政策精准传导、压缩执行层面的偏差空间，元宇宙等新兴数字场景下协同监管范式的探索则为应对未来税收治理挑战提供了前瞻性制度储备，三者共同构成协同机制优化的技术支撑体系。面向未来，随着数字中国战略的纵深推进，财税政策制定与税收征管执行将在数据驱动的协同框架下加速融合，推动财税治理体系向智能化、精准化、法治化方向持续演进，为国家治理现代化提供坚实的财税制度支撑。

作者简介：王帅男 长春财经学院

责任编辑：孙心仪 投稿邮箱：zhouhl@staff.ccidnet.com