

# 预算绩效导向下行政事业单位会计管理优化模式探析

文 | 蒲文虎

国家治理体系现代化进程中，预算绩效管理已成为财政体制改革的核心命题，行政事业单位会计管理作为预算绩效实现的关键支撑，正经历从传统核算向绩效治理的深刻转型。大数据与人工智能技术的融合应用，为会计管理数字化变革提供技术支撑，如何重构管理模式实现资金使用的精准化与高效化，成为亟待破解的现实课题。



(配图由 AI 生成)

## 预算绩效导向下行政事业单位会计管理的内涵与要求

预算绩效管理改革对行政事业单位会计工作提出系统性要求，推动会计管理从传统核算向绩效治理转型，大数据智能化技术的深度应用，为会计管理赋予数据驱动决策的新内涵，重塑资源配置与绩效监督的实现路径。

### 预算绩效导向下会计管理的核心内涵

在预算绩效理念引领之下，会计管理突破传统核算局限，把绩效思维全面融入预算、规划、执行、监督与评估环节，会计管理职责重心从基础账目记录转向资源分配效率实时把控，注重以实际产出和成效为衡量标准来实现价值。这种转型需要会计信息系统同步升级，确保能即时展现预算执行状况与绩效目标一致性，为决策层提供资金使用效率可量化参考，绩效导向推动会计管理构建起预算投入与社会回报之间联系，借助成本效益分析、投入产出评估等手段，科学判断财政资金使用合理性。会计核算框架必须整合绩效评价要素，促进财务与业务信息双向流通，以此保障预算绩效目标在整个管理流程中有效落实并持续优化。

### 大数据智能化时代对会计管理的新要求

大数据技术让会计管理的数据处理模式得到革新，实现多源异构海量数据实时汇聚与整合是关键前提，智能算法在预算执行差异分析与资金流向监测以及绩效异常提示等方面发挥作用，推动会计管理从被动核算转变为主动预测与动态管控。机器学习依靠历史数据进行训练，能够准确估算各类预算方案实施效果，并为资源优化配置提供科学依据，云服务平台促进跨部门、跨层级的财务信息互通，消除数据壁

垒以优化预算绩效管理协同效能。智能化背景之下，会计人员要熟练运用数据分析工具，具备从复杂数据中挖掘决策价值的能力，区块链技术确保预算数据具备防篡改特性，提高财政资金使用透明度与可信度来顺应公众监督诉求。

## 行政事业单位会计管理在预算绩效导向下存在的问题

当前行政事业单位会计管理在理念认知、技术应用以及制度建设等层面，与预算绩效要求存在显著差距，传统管理惯性制约数字化转型进程，数据驱动决策机制尚未建立，人才队伍能力短板凸显，急需系统性诊断与精准施策。

### 会计管理理念滞后与数据驱动意识薄弱

一些行政事业单位在会计管理工作方面依旧采用传统报账核算方式，把主要精力都集中在凭证审核和账目登记这类事务性工作上，没有充分发挥出会计信息在预算绩效管理中的战略价值，管理层对于绩效目标和资金使用效益之间的关系理解得不够深入透彻，缺乏从整体角度去统筹财政资源配置的系统观念。数据驱动的决策理念在会计管理当中还没有得到有效应用，大量财务数据处于闲置状态，没有对其价值进行深度挖掘，导致资金使用规律、支出结构演变以及绩效差异成因等关键信息难以转化成有效的管理参考。预算编制常常沿袭过往经验或者简单增减历史基数，缺少基于数据支撑的科学预测，使得预算安排和实际需求存在偏差，会计管理和业务部门之间的协作机制也不够顺畅。

### 大数据智能化应用水平不足

目前，不少行政事业单位的财务系统功能比较单一，

主要是局限在日常账务处理和报表制作方面，数据整合、智能分析以及动态预警等高级功能明显不够，各个部门和不同层级之间的数据分割情况很严重，预算、资产以及项目等信息都是分散存储的，难以实现集中管理并且应用于绩效评估。大数据技术在预算执行监督、资金流向跟踪以及绩效异常检测等方面应用还比较有限，缺少实时监控和智能预警手段，导致管理层很难快速发现预算执行偏差。人工智能在预算编制、绩效预测以及资源优化等领域的应用还处于起步阶段，因为高质量标注数据积累比较有限，机器学习模型的训练效果受到了制约。

### 绩效评价体系不完善与专业人才培养滞后

目前绩效考评机制主要把重点放在财务收支平衡上，对服务品质、社会影响以及长远发展等综合效益的量化衡量存在明显不足，考评指标设计缺乏灵活性，没办法体现出不同类型行政单位工作职能和业务的差异，使得评估结果缺乏可比性和针对性。考评成果和预算安排与奖惩措施的衔接机制还不够完善，激励与约束功能没有充分发挥出来。财务人员的专业技能存在短板，既懂得大数据分析又精通智能算法的复合型人才非常稀缺，难以满足数字化转型的要求，人才培养模式落后于技术更新的步伐，缺乏系统化培训体系和实践平台，造成优秀人才流失和队伍老化问题，阻碍了创新发展。

### 预算绩效导向下行政事业单位会计管理优化路径

破解会计管理困境需从理念革新、技术赋能以及机制创新三个维度协同发力，通过构建数据驱动管理体系、建设智能化平台以及完善评价激励机制，推动会计管理向绩效导向全面转型，实现财政资源配置效率与使用效益的双重提升。

#### 转变管理理念，构建数据驱动的绩效会计管理体系

行政事业单位需将绩效理念融入会计管理全流程，打破财务和业务之间存在的隔阂，构建跨部门协作模式，预算编制环节可以采用零基预算和绩效预算这些方法，摆脱传统基数预算所存在的局限，通过分析历史数据以及预测未来需求来实现资源合理分配。会计核算体系需要增设绩效指标模块，在科目设置里嵌入绩效归集功能，以促进财务与业务数据动态联动，建立预算执行跟踪机制，依据资金支出进度和绩效目标完成度来设置预警指标，及时发现问题并采取纠正措施。加强会计监督职能，将资金使用合规性审查和绩效合理性评价结合起来，对低效项目实施资金管控和调整，构建内控与绩效管理的整合体系，在授权审批、资产管理以及采购管理等关键环节纳入绩效约束机制，形成全流程闭环管理。

#### 深化大数据应用，搭建智能化预算绩效管理平台

行政事业单位要构建智能一体化平台，该平台涵盖数据采集、存储、分析及可视化，此平台依托云计算架构，通

过对接财务、资产及项目管理系统数据接口，实现预算、执行及绩效数据自动整合与动态更新，以此打破信息壁垒。平台应用层运用机器学习构建预算预测模型，依托历史支出、经济指标以及政策变量等数据训练神经网络，增强预算编制准确性和预见性，同时开发智能预警模块，设定资金超支、项目延误以及绩效不足等风险监测指标，系统自动向责任部门推送预警信息，还通过可视化图表展示预算执行进度和绩效分布情况。平台安全层采用区块链技术构建预算资金全流程追溯体系，保障每笔资金从拨付到使用过程透明可追溯，强化财政监督力度。

### 完善智能评价机制，强化数字化专业人才培养

政府机关和公共部门要打造涵盖资源投入、执行过程、成果产出以及社会效益的立体化评估框架，并且依据单位职能特点来制定个性化的考核基准，采用层次分析法和德尔菲法进行指标权重的测算，以此减少人为因素对测算结果的干扰，借助智能算法实现绩效的自动评定，利用文本挖掘技术解析项目文件并提取核心绩效数据，通过聚类分析定位表现异常的部门，从而为精准化管理工作提供依据。建立绩效考评和预算安排的刚性联动制度，对成效突出的单位增加相应的预算额度，对表现欠佳的单位压缩预算并要求进行整改。加强复合型队伍的建设工作，定期开展数据分析、编程技能以及机器学习等专项培训，选派核心人员参与学术交流和行业研讨活动，完善人才激励机制，设立数字化专项补贴，打通专业技术岗位的晋升渠道，吸引高端人才投身到财务管理工作中。

### 结束语

为了提升预算绩效的整体水平，会计管理优化要同步更新理念并运用新技术手段，通过建立基于数据的核算机制、部署智能化管理工具以及优化绩效评估体系，能够促使会计管理实现三个方面的转型，即从财务核算转变为管理决策，从事后分析转变为全程监控、以及从经验判断转变为数据驱动。未来需进一步推动大数据和人工智能等技术在前端预算编制、中期执行跟踪以及后期绩效评估等环节的创新应用，深化会计工作与预算绩效管理的有机融合，增强财政资源分配的科学与公开性，为提升公共部门治理效能筑牢坚实基础，助力公共服务质量实现稳步提高。

作者简介：蒲文虎 高台县财政局

责任编辑：王子祺 投稿邮箱：zhouhl@staff.ccidnet.com