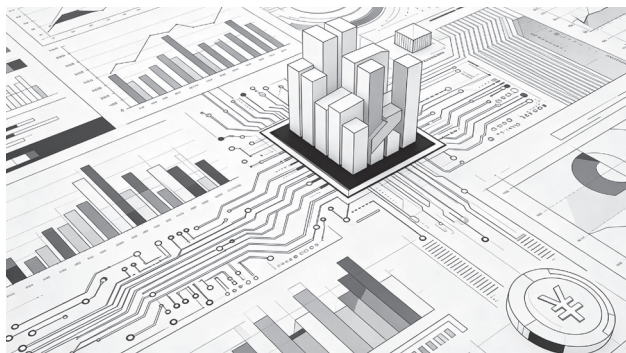


地方科技项目资金配置机制创新研究

文 | 宋凯 钱卓瑛 沈丹妮 范凌云

科技创新是推动区域经济高质量发展的核心驱动力，科技金融作为连接金融资本和创新主体的关键纽带，其资金配置效率直接影响科技项目的成功率与成果转化质量。传统资金配置机制面临信息不对称、风险评估困难、资源配置失衡等突出问题，亟须通过机制创新构建符合科技创新规律的多元化、智能化资金配置体系。



(配图由AI生成)

地方科技项目资金配置的理论基础与现实困境

优化地方科技项目资金分配体系，既要有成熟的理论基础以把握资源分配规律，又要切实解决现实问题，厘清资金使用效率的核心障碍。

科技金融资源配置的理论框架

科技金融资源配置的理论框架，建立在信息经济学对市场失效的阐释，以及创新生态系统理论对要素协同的重视之上，信息不对称理论阐明了科技项目因具备高度专业化和不确定性，让资金提供方难以精准判断项目的实际价值，从而引发逆向选择与道德风险并存的失效局面。创新生态系统理论主张科技创新过程涉及政府、金融机构、科研机构等多方主体协同合作，资金配置有效性取决于各类创新要素有机融合程度与网络化协作水平。风险分担理论进一步表明科技项目高风险属性，需要构建政府引导、市场运作、社会参与的多层次风险分散体系，通过综合运用股权投资、债权融资、保险担保等多种工具，实现风险在各相关方之间合理划分。

传统资金配置机制的结构性缺陷

目前，实行的资金分配模式在支持科技创新项目时，暴露出根本性的制度缺陷。单一的信用评级标准主要依靠财务数据、实物担保等常规要素，未充分考量科技企业的研发投入占比、核心团队素质及技术创新水平等关键价值因素，这让众多有成长前景的初创科技企业，因缺少可抵押实物被排除在融资渠道之外。资金提供方分布零散且各自为政，其服务能力难以和科技企业全发展周期所需的大规模、持续性研发资金支持相匹配。同时，资金流向监控和成效评估体系有明显滞后性，传统的事后审计方式不能实时掌握资金动态，

导致科技项目资金利用率偏低与财政资金闲置等问题频发。

科技项目资金配置机制创新的价值逻辑

机制创新既要破除陈旧体制带来的深层次问题，也是推动区域创新发展的重要抓手，其核心价值需立足现实发展需求和理论革新层面深入剖析。

破解传统机制困境的理论价值

资金配置机制的革新依托数字技术重塑信息生成范式，为化解信息不对称难题提供了坚实的技术支撑。大数据技术可归集企业研发支出、专利申报、科技奖励、创新券申领等多元异构数据，构建超越传统财务指标的动态评估模型，助力金融机构精准洞察科技企业的潜在创新能级与发展前景。人工智能技术依托机器学习与深度学习算法，对历史投融资案例开展模式识别与风险测度，将主观经验判断转化为可量化分析工具，显著减轻资金供给方的风险甄别压力。区块链技术凭借分布式账本与智能合约特性，为资金流转全流程追踪与自动化监管奠定技术底座；通过将资金拨付规则嵌入智能合约代码，推动监管模式由事后核查向事中干预转型，从源头压降道德风险发生概率。

服务新质生产力发展的现实意义

优化资源配置机制对培育新质生产力具有战略层面的重要意义，并直接关乎区域创新驱动发展战略的实施成效。创新积分制度将企业技术创新能力转化为可量化、可横向比较的数字化评价结果，为政府引导基金、风投机构、商业银行等各类资金供给方确立统一的决策基准，显著压缩多元主体间的信息传递与协调成本，推动形成财政资金撬动社会资

本协同投入的良性格局。构建多元化融资服务体系可精准契合科技企业在种子期、初创期、成长期及成熟期的差异化融资诉求，有效破解创新链与资金链脱节困境。数字基础设施平台通过打通科技、金融、产业等领域的信息壁垒，实现创新要素资源的实时共享与高效匹配，为科技项目快速获取适配型金融支持开辟便捷通道，进而加速科技成果向现实生产力转化。

“创新积分制+多层次服务”的地方实践路径

推进地方科技项目资金分配模式改革，需构建以创新积分为核心度量工具、以多元化融资渠道为支撑保障、以数字化平台为技术基座的协同运行体系。

构建创新积分制的核心评价体系

创新积分制依托系统化评估框架与弹性权重模型，把科技企业所具备的创新能级转化为可量化衡量的评分矩阵。该评估体系涵盖研发投入占比、专利授权数量、科研项目参与度、科技荣誉获取情况、创新券申领实效五大维度，累计设置 170 余项细分指标，既囊括表征创新投入的过程性参数，亦纳入彰显创新产出的结果性参数，全方位刻画企业创新画像。动态权重配置机制依据行业技术特征与发展成熟度，为各项指标赋予差异化权重，有效规避“一刀切”评价可能引发的系统性偏差。积分成果借助省级金融服务平台实现跨部门数据的互联互通，金融机构可直接调取积分档案作为信贷审批依据，并据此创设“科技积分贷”等特色金融产品，将企业创新绩效与授信额度、贷款利率挂钩联动。

搭建“1+N”多元融资服务平台

为满足科技项目全周期资金需求，需构建多层次融资服务体系，统筹政府引导基金、科技信贷、股权投资、债券融资、保险担保等多元金融工具，形成协同赋能机制。政府通过设立省级创业投资基金并推行市场化运作，定向扶持种子期与初创期科技企业，发挥财政资金杠杆效应，引导社会资本投向高风险早期领域。在科技信贷方面，银行机构设立专营科技金融的特色支行，实行差异化的客户准入、信贷审批、风险容忍度及考核激励机制，将企业研发投入强度与科技成果转化成效等非传统指标纳入授信评估模型。“浙科联合贷”创新性采用多家银行协作模式，突破单一银行服务能力局限，联合为科技企业提供大额长周期资金支持；配套“浙科联合贷”产品由政府性融资担保机构与银行按 2：8 比例共担风险。

完善数字基础设施的支撑能力

数字基础设施平台把政府部门、金融机构以及科技企业的各类数据资源整合起来，为资金分配决策提供智能化的技术支持。依托一体化智能公共数据中枢，集中汇聚科技、

金融、税务、市场监管等领域的信用档案、经营流水与创新评价结果，打破传统“数据孤岛”格局，确保跨部门数据实现即时交互与动态迭代。浙江省金融服务综合平台、政府投资基金管理平台与“浙江科技大脑”等系统完成底层数据互联与业务协同，构筑覆盖项目申报、资金审批、拨付执行及绩效评价全链条的数字化管控网络。人工智能技术深度嵌入科技金融风险监测与预警环节，通过建立多维度科技评价模型辅助银行联合开发信贷评估体系，依托大数据分析技术实时穿透追踪信贷资金流向，保障金融活水精准滴灌科技创新领域。

提炼浙江省实践的可复制经验

浙江省在科技金融资金配置模式创新方面积淀了系统性实践经验。杭州市滨江区率先试点企业创新积分体系，将积分评级结果与财政专项资金择优存放、政府采购、高层次人才引进等公共资源配置相挂钩，倒逼金融机构依循积分画像创设“科技积分贷”，成功实现创新能力评估向融资便利度的有效转化。全省范围内推广“科技积分贷”服务模式，27 家银行协同发力，累计为 197 家科创企业发放贷款 108.7 亿元；同时依托承接重大科技专项、产出突破性科技成果的企业名录库，构建常态化信息共享机制。在数字技术赋能层面，研制涵盖 170 余项评估指标的科技评价模型，深化“人工智能+科技金融”应用场景，推动“浙里金融”平台、科技大脑与科技管理平台实现数据融通与业务联动，凝练形成“创新积分评价-多元融资供给-数字平台支撑-政策协同保障”的闭环运作链条。

结束语

科技金融支持视角下的地方科技项目资金配置机制创新，本质是一项依托数字技术重构信息生产链路、借助制度创新优化资源配置效率、通过生态构建强化多方协同能力的系统工程。创新积分制深度融合大数据、人工智能、区块链等前沿技术，有效破解信息不对称与风险精准测度难题；“1+N”服务体系依托投、贷、债、保、担工具联动，全面覆盖科技企业全生命周期融资诉求。浙江实践充分验证该模式对提升资金配置效能的显著作用。展望未来，应聚焦数据共享标准化、算法公平性审查、技术伦理边界划定及激励相容机制优化，持续为新质生产力培育注入强劲动能。

浙江省重点软科学研究项目“科技金融的‘浙江样板’：基于创新积分制的‘1+N’服务体系构建路径探索”（2026C25023，2026-2027）

作者简介：宋凯 钱卓瑛 沈丹妮 金华市科技信息研究院
范凌云 浙江大学金华研究院

责任编辑：杨佳宇 投稿邮箱：zhouhl@staff.ccidnet.com