

# 新质生产力赋能大健康产业高质量发展的实现机制研究

文 | 孔德意

在健康中国战略深入实施与全球产业结构深刻变革的双重背景下，大健康产业已成为国民经济高质量发展的重要增长点。新质生产力以生物技术、信息技术、新材料技术等前沿科技为核心支撑，以人才、数据等新型生产要素为关键驱动，其创新驱动、高效协同、绿色可持续的特征，与大健康产业“预防为主、防治结合、全周期保障”的发展理念高度契合。二者的深度融合，不仅能够推动大健康产业突破传统发展模式的局限，更能为新质生产力的创新应用提供广阔的场景与持续动力。



(配图由 AI 生成)

## 新质生产力赋能大健康产业高质量发展的价值意蕴

### 民生价值：保障人民生命健康，提升生活品质

保障人民生命健康作为新质生产力赋能大健康产业的核心价值导向，其本质在于借助技术创新与服务升级，满足人民群众不断增长的健康需求，提升全民健康素养与生活品质。首先，提高健康服务的精准性与有效性。新质生产力促使大健康产业由“经验医疗”向“精准医疗”转变，运用基因检测、人工智能辅助诊疗、大数据分析等技术，实现疾病的早期筛查、精准诊断及个性化治疗。其次，增强健康服务的可及性与公平性。凭借数字技术赋能，新质生产力突破了医疗资源的时空局限，推动优质医疗资源向基层延伸。紧密型县域医共体的建设以及远程医疗平台的普及，使基层群众能够便捷地获得优质医疗服务；智能穿戴设备、在线健康管理平台的推广，使群众能够实现自我健康监测与管理，构建了涵盖“预防-诊疗-康复”的全周期健康服务体系。

### 经济价值：优化产业结构，培育经济增长新引擎

大健康产业作为国民经济的战略性新兴产业，其高质量发展对于优化经济结构、培育新的经济增长点意义重大，而新质生产力的赋能可进一步释放产业发展潜力，提升产业核心竞争力。首先，推动产业结构优化升级。新质生产力促使大健康产业与数字经济、人工智能、生物医药等新兴产业

深度融合，催生出数字健康、智能医疗、精准养生等新业态、新模式，推动产业结构从传统粗放型向高端集约型转变。其次，培育经济增长新动能。随着我国人口老龄化程度加深、居民健康消费升级，大健康产业市场规模持续扩大，已成为国民经济增长的核心动力之一。新质生产力的创新应用，能够进一步提高大健康产业的生产效率，增加产品附加值，推动产业规模持续拓展。

### 战略价值：支撑健康中国建设，提升国家核心竞争力

新质生产力赋能大健康产业高质量发展，不仅是满足人民美好生活需求的内在要求，更是落实健康中国战略、提升国家核心竞争力的重要举措，具备显著的国家战略价值。其一，为健康中国战略的实施提供支撑。健康中国战略的核心目标在于实现全民健康，而大健康产业的高质量发展是实现这一目标的重要依托。新质生产力借助科技创新与服务升级，推动卫生健康事业的现代化进程，提高公共卫生服务能力，筑牢全民健康屏障。其二，提升国家在医药健康领域的核心竞争力。当前，全球医药健康产业的竞争日益激烈，科技创新已然成为竞争的核心。新质生产力促使我国大健康产业在创新药研发、高端医疗器械制造、数字健康等领域取得突破，实现从“跟跑者”向“并行者”乃至“领跑者”的转变。其三，保障国家生物安全与公共卫生安全。在全球公共卫生

事件频发的背景下，生物安全与公共卫生安全已成为国家安全的重要组成部分。在新质生产力赋能下的大健康产业，能够增强我国在生物检测、疫苗研发、应急医疗保障等领域的能力，提升国家应对公共卫生危机的韧性，为保障国家生物安全与公共卫生安全提供重要支撑。

### 新质生产力赋能大健康产业高质量发展的现实挑战

#### 技术创新与转化瓶颈的突出

技术创新与转化的瓶颈问题较为突出。一方面，核心技术的自主创新能力有所欠缺。在高端医疗器械、创新药研发等领域，我国依旧存在核心技术被“卡脖子”的状况，部分关键技术与核心零部件依赖进口；AI 医疗大模型训练缺少高质量、标准化的专病数据集，算法对海外开源技术的依赖程度较高，这对技术创新的自主性与安全性造成了影响。另一方面，科研成果的转化效率较低。“产学研用”协同创新机制尚不健全，科研机构与企业、医疗机构之间缺乏有效的合作桥梁，科研成果与市场需求脱节，大量科研成果难以从实验室迈向临床应用与市场转化。

#### 要素保障体系不完善

要素保障体系存在不完善之处。其一，人才供给存在短缺。新质生产力赋能大健康产业需要复合型人才，此类人才既要掌握前沿科技，又要熟悉大健康产业的运营规律与行业规范。当前，我国此类复合型人才较为稀缺，特别是高端研发人才、临床转化人才与产业运营人才供给不足，制约了产业的创新发展。其二，资金投入结构存在不合理之处。大健康产业的技术研发与成果转化具有周期长、风险高、投入大的特点，需要持续且稳定的资金支持。然而，当前我国大健康产业的资金投入多集中在成熟领域，对前沿技术研发、早期项目孵化的投入不足；同时，金融支持体系尚不完善，风险投资、资本市场对大健康产业的支持力度有待进一步加强。其三，数据要素流通存在障碍。医疗“数据孤岛”现象较为严重，不同医疗机构、不同区域之间的数据难以实现互联互通，数据隐私保护与安全流通利用之间的矛盾较为突出，高质量、标准化的数据资源较为稀缺，对 AI 医疗、大数据健康管理等新业态的发展形成了制约。

#### 监管体系与产业发展适配性不足

新质生产力与大健康产业的融合催生了诸多新业态、新模式，如 AI 辅助诊疗、数字疗法、基因编辑临床应用等，这些新业态的发展对传统监管体系提出了新的挑战。一方面，监管政策滞后于产业发展。传统监管模式难以适配新业态的发展特征，存在监管空白、监管标准不统一等问题，如数字疗法的效果验证、基因编辑的伦理规范等缺乏明确的监管依据。另一方面，监管协同性不足。大健康产业涉及卫生健康、

市场监管、医保、科技等多个部门，部门之间的监管职责划分不清晰，协同监管机制不完善，存在多头监管、监管重叠或监管缺位等问题，影响了监管效能的提升。

#### 协同发展机制不健全

新质生产力赋能大健康产业实现高质量发展，需要政府、企业、科研机构、医疗机构、社会组织等多元主体协同参与。然而，当前多元主体的协同发展机制尚不完善。其一，政府与市场协同不够充分。在产业规划、政策支持、监管规范等方面，政府的引导作用仍需强化；在资源配置、技术创新、业态培育等方面，市场的决定性作用未能充分彰显，存在政府过度干预、市场失灵等问题。其二，产学研用协同不足。科研机构、企业、医疗机构之间缺乏长期稳定的合作机制，尚未构建起利益共享、风险共担的协同创新体系，导致科研成果转化效率低下，技术与市场需求脱节。其三，国内外协同欠缺。我国大健康产业的国际化水平有待提高，在技术创新、标准制定、市场拓展等领域的国际合作，其深度与广度均显不足，难以充分借助全球资源推动产业高质量发展。

### 新质生产力赋能大健康产业高质量发展的实现机制

#### 构建创新驱动机制：强化核心技术研发与成果转化

创新作为新质生产力的核心驱动力，是大健康产业实现高质量发展的关键支撑要素。构建创新驱动机制，需聚焦核心技术研发与成果转化两大关键环节，全力打通“产学研用”协同创新链条。一方面，应强化核心技术的自主创新能力。聚焦大健康产业的关键核心技术领域，大幅增加在基础研究与原始创新方面的投入，支持科研机构与企业积极开展核心技术攻关。积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，充分发挥国家级科研平台的示范引领作用，努力抢占全球医药健康科技的制高点。与此同时，要切实加强知识产权的保护与运用，进一步完善知识产权激励机制，充分激发科研人员的创新积极性。另一方面，应健全科研成果转化体系。构建“科研机构-企业-医疗机构”协同创新平台，建立利益共享、风险共担的合作机制，推动科研成果与市场需求实现精准对接。完善科技成果转化激励政策，鼓励医疗机构、科研人员积极参与成果转化工作，适当提高科研人员在成果转化中的收益比例。

#### 构建要素保障机制：夯实人才、资金、数据支撑

人才、资金、数据作为新质生产力赋能大健康产业高质量发展的关键生产要素，构建要素保障机制时，应优化要素配置效率，提升要素供给质量。首先，强化人才队伍建设。构建多层次、复合型的人才培养体系，支持高等院校与科研机构增设大健康产业相关专业，培育兼具前沿技术与产业知识的复合型人才。加强高端人才的引进与培育，引进海外顶

尖研发人才与产业运营人才，为青年人才成长提供支持，打造高水平的创新人才队伍。完善人才评价与激励机制，以临床服务质效、专利转化等作为核心指标开展职称评审，激发人才的创新活力。其次，优化资金投入结构。加大政府财政投入力度，重点支持基础研究、核心技术攻关及公共卫生服务领域；引导社会资本参与大健康产业发展，鼓励风险投资、股权投资向前沿技术研发与早期项目孵化倾斜。完善金融支持体系，创新金融产品与服务模式，如，知识产权质押融资、医疗健康产业基金等，为企业提供持续、稳定的资金支持。优化医保支付政策，将符合条件的创新医疗技术、药品、器械纳入医保支付范围，畅通技术商业化落地路径。最后，应推动数据要素的流通与安全利用。加快国家、省、市级综合信息平台建设，促进不同医疗机构、不同区域之间的数据互联互通，打破“数据孤岛”现象。

#### 构建协同治理机制：优化监管体系与多主体协同

新质生产力赋能大健康产业实现高质量发展，需构建健全的协同治理机制，可通过优化监管体系、强化多主体协同，营造有利于产业发展的良好环境。一是要创新监管模式。应顺应新业态、新模式的发展特性，构建“包容审慎、分类监管”的监管模式，明确监管的边界与标准。加强跨部门的协同监管工作，建立由卫生健康、市场监管、医保、科技等部门组成的协同监管机制，清晰划分各部门监管职责，避免出现多头监管和监管缺位的情况。运用大数据、人工智能等技术搭建智慧监管平台，提升监管的精准度与效能，严格坚守质量与安全的底线。二是要强化政府与市场的协同。政府需加强产业规划和政策引导，完善产业发展的配套政策，营造公平竞争的市场环境；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业的创新活力与市场竞争力。深入推进“放管服”改革，简化审批流程，提高行政效率，为企业发展提供便捷服务。三是要推动产学研用与国际间的协同。完善产学研用协同创新机制，支持科研机构、企业、医疗机构开展深度合作，共同攻克核心技术、培育新业态。加强国际交流与合作，积极参与全球医药健康领域的标准制定和技术创新活动，推动我国大健康产业“走出去”，可通过技术授权、海外并购、建立海外研发中心等方式，融入全球价值链。打造大健康产业的全球交流平台，促进国内外技术、人才、资金、市场等资源的双向流动。

#### 构建场景落地机制：推动技术赋能全产业链升级

场景作为新质生产力技术创新与大健康产业融合的关键载体，构建场景落地机制时，需聚焦大健康产业的核心环节，推动技术赋能全产业链升级。首先，赋能预防保健环节。借助大数据、人工智能、基因检测等技术，构建全民健康监测与预警体系，实现疾病的早期筛查与精准预防。推广智能

穿戴设备、家庭健康监测设备等应用，为公众提供个性化的健康监测与健康指导服务，推动健康管理由“被动治疗”向“主动预防”转变。其次，赋能诊疗康复环节。推进AI辅助诊疗、远程医疗、手术机器人等在临床诊疗中的应用，提升诊断的准确性与治疗效果；强化康复机器人、数字疗法等技术在康复护理中的应用，构建“诊疗-康复”一体化的服务体系。加强紧密型县域医共体建设，推动优质医疗资源下沉，提升基层医疗机构的服务水平。最后，赋能医药制造与健康消费环节。推动人工智能、合成生物学等技术在创新药研发与医疗器械制造中的应用，提高研发效率与产品质量；培育“互联网+健康”“医养结合”等新业态，丰富健康服务场景，满足民众多元化的健康需求。

#### 结束语

新质生产力作为先进生产力质态的集中体现，与大健康产业的高质量发展具有内在的逻辑契合性。二者的深度融合是落实健康中国战略、推动经济高质量发展、保障人民生命健康的重要路径。新质生产力赋能大健康产业高质量发展的价值内涵体现在增进民生福祉、优化经济结构、推进国家战略实施三个维度，具有显著的时代价值与战略意义。然而，技术创新与转化面临瓶颈、要素保障体系尚不完善、监管体系适配性不足、协同发展机制不够健全等现实难题，制约了二者融合的深度与广度。展望未来，伴随科技创新的持续推进与政策体系的不断优化，新质生产力赋能大健康产业高质量发展的空间将得到进一步拓展。一方面，须持续加强核心技术的自主创新，攻克关键核心技术“卡脖子”难题，增强产业核心竞争力；另一方面，应不断完善要素保障体系、协同治理机制与场景落地机制，打造良好的产业发展生态。

作者简介：孔德意 中共辽宁省委党校

责任编辑：金烨 投稿邮箱：zhouhl@staff.ccidnet.com