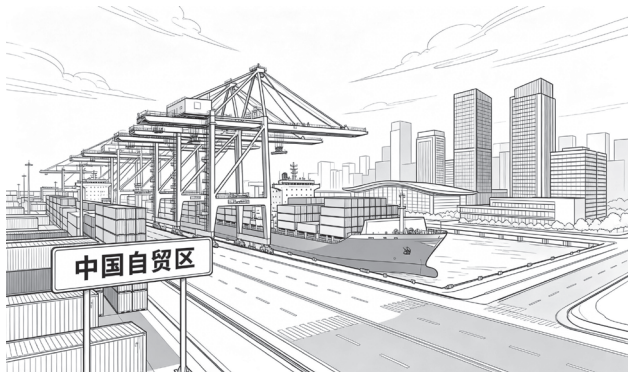


中国自贸区高质量发展水平动态演变分析

文 | 杨历 张晓瑞

自 2013 年上海自贸区设立以来，国家自贸区战略稳步推进，截至 2023 年，已形成涵盖 22 个自贸区的广泛布局。这一战略布局旨在通过制度创新、开放合作等举措，推动区域经济发展，提升我国在全球经济格局中的地位。各个自贸区在设立之初就被赋予了不同的战略定位和发展功能。例如，上海自贸区重点发展金融、航运等高端服务业，旨在打造具有国际影响力的金融中心和贸易枢纽；广东自贸区侧重于粤港澳深度合作，推动服务业市场一体化和贸易便利化；而海南自由贸易港则致力于建设成为具有高水平贸易和投资自由化、便利化的国际旅游消费中心和贸易投资自由港。这些不同的定位和功能需求，使得单一维度的评价指标难以全面准确地衡量其发展成效，从而凸显了构建多维评价体系的必要性。通过多维评价，可以精准量化评估自贸区发展水平，为制定符合各自自贸区特色的政策提供科学依据，避免同质化竞争，推动自贸区实现差异化、特色化、高质量发展，实现整体协调、优势互补的发展格局。



(配图由 AI 生成)

自贸区高质量发展水平评价指标体系构建与测算

自贸区高质量发展水平评价指标体系构建

自贸区作为我国对外开放的核心载体、高质量发展的先行示范平台，在衔接全球市场与国内区域发展中发挥着关键枢纽作用。本文从环境优化、经济发展、对外开放、辐射带动、营商环境和科技创新 6 个维度来构建评价指标。

环境优化从环境治理与绿化建设两方面衡量，下设 9 项具体指标，其中，环境治理通过废水、工业 SO₂ 排放占 GDP 比重等指标反映，绿化建设通过建成区绿化覆盖率、人均公园面积等指标反映。经济发展从经济运行、产业结构、城乡协调、福利水平 4 方面衡量，共设 12 项具体指标，经济运行涵盖地区生产总值等 4 项总量指标，产业结构通过合理化与高级化 2 项指标评价，城乡协调包含城镇化率与城乡协调度，福利水平覆盖就业、生活、教育、医疗四大民生领域。对外开放从对外贸易规模与对外贸易质量两方面衡量，共设 5 项具体指标，规模层面通过进出口贸易总额等 2 项指标反映，质量层面通过贸易 TC 指数、外资依存度等 3 项指标评价。辐射带动从总体带动能力与产业带动能力两方面衡量，共设 5 项具体指标，总体带动能力用人均可支配收入与居民消费价格指数反映，产业带动能力通过交运、金融增加值占 GDP 比重等 3 项指标评价。营商环境从贸易便利化、投

资自由化、基础设施建设、金融创新、监管制度 5 个方面衡量，共设 13 项具体指标，全面覆盖企业经营的核心配套环境。科技创新从创新投入与创新产出两方面衡量，共设 4 项具体指标，创新投入通过 R&D 经费支出、万人大专学历以上人口数反映，创新产出通过高技术产业新产品销售收入、技术市场成交额评价。

上述指标相关数据为 2013—2022 年我国 22 个自贸区的面板数据，主要来源于《中国统计年鉴》及各省统计年鉴和官方统计公报。

自贸区高质量发展水平综合测算

根据自贸区高质量发展水平综合评价指标，首先，需要对工业废水排放量与 GDP 之比、工业 SO₂ 排放量与 GDP 之比、工业污染治理完成投资额、恩格尔系数、城乡协调度 5 个负向指标及外资依存度、居民消费价格指数、财政支出与 GDP 之比 3 个适度性指标进行正向化处理，之后采用主成分分析法计算 22 个自贸区 6 个二级指标下属底层子指标的客观综合得分。其次，在广泛参考调研专家意见的基础上获取 6 个二级指标相对重要程度，应用层次分析法得出 6 个二级指标的权重，如表 1 所示。最后，将层次分析法得到的二级指标权重与因子分析法得到的底层子指标综合评分进行算术加权计算，最终得到自贸区高质量发展综合得分。

自贸区高质量发展水平动态演变分析

2013—2022 年 22 个自贸区高质量发展水平的测算结果见表 1。

表 1 2013—2022 年 22 个自贸区高质量发展水平

省份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
上海	0.35	0.38	0.41	0.42	0.45	0.48	0.49	0.51	0.55	0.58
福建			0.19	0.21	0.22	0.23	0.26	0.28	0.31	0.34
广东			0.57	0.61	0.64	0.75	0.79	0.81	0.88	0.9
天津			0.3	0.29	0.29	0.28	0.28	0.31	0.34	0.35
河南					0.29	0.34	0.38	0.4	0.44	0.45
湖北					0.29	0.32	0.34	0.35	0.39	0.42
辽宁					0.23	0.24	0.26	0.26	0.29	0.3
陕西					0.19	0.21	0.22	0.25	0.28	0.29
四川					0.25	0.3	0.33	0.35	0.38	0.41
浙江					0.43	0.47	0.51	0.53	0.58	0.63
重庆					0.21	0.25	0.26	0.28	0.3	0.32
海南						0.1	0.13	0.17	0.18	0.23
广西							0.2	0.22	0.25	0.29
河北							0.31	0.33	0.34	0.36
黑龙江							0.16	0.2	0.22	0.23
江苏							0.62	0.65	0.72	0.76
山东							0.44	0.48	0.56	0.6
云南							0.13	0.18	0.19	0.2
安徽								0.31	0.35	0.39
北京								0.53	0.54	0.59
湖南								0.35	0.37	0.41
新疆										0.22

来源：国家统计局、各省市统计局发布的年度统计年鉴整理计算所得

整体来看，从设立自贸区开始，多数地区自贸区高质量发展水平综合得分呈现上升趋势。以上海为例，从 2013 年的 0.35 增长到 2022 年的 0.58；广东从 2015 年的 0.57 增长至 2022 年的 0.9，说明随着时间推移，各地区自贸区在不断发展进步，政策措施和建设投入逐渐显现成效。但是天津自贸区发展水平在 2015—2022 年经历了先抑后扬的过程。2015 年得分 0.3，2016—2019 年得分下降，2019 年降至 0.28。主要是对外开放类指标大幅下滑，2015 年该指标为 0.31，到 2018 年骤降至 -0.35。天津自贸区出口以传统工业制成品为主，附加值低、技术含量不足，面临东南亚、中东等地低价竞争及环保要求提高的双重冲击，国际市场竞

争力减弱。与此同时，自贸区作为改革试验田，部分政策未能迅速形成实际效能。而且，天津产业结构中传统重工业占比较高，向高端制造业、现代服务业转型时遭遇短期阵痛，新兴产业培育与传统产业升级衔接不畅，经济发展指标及科技创新指标增长乏力，使得综合得分下降。但是 2020 年后触底反弹：随政策优化与产业布局完善，得分回升至 0.31，2022 年进一步增至 0.35，显示改革效能逐步释放。

结束语

本文通过我国 22 个自贸区 2013 年至 2022 年自贸区相关数据，从环境优化程度、经济发展水平、对外开放水平、辐射带动能力、营商环境及科技创新能力 6 个方面对自贸区高质量发展水平进行综合评价。结果表明，多数地区的自贸区高质量发展水平评价综合得分整体呈上升态势，但区域间增长速度存在明显分化：上海、广东、浙江、江苏、山东等沿海自贸区增长势头突出；河南、湖北、四川、陕西等内陆自贸区增长保持稳定，不过增速相对平缓；云南、黑龙江、广西等沿边自贸区的增幅则相对较小。

政策建议

基于上述结论，并且结合区域增长分化及发展水平不均衡的特征，为进一步推动自贸区高质量发展，需立足战略定位与功能导向制定针对性对策：推动优势经验复制共享以强化维度协同，形成可复制的制度创新清单，并通过国家自贸区协同发展平台推广，同时推动领先自贸区与短板区域结对合作，实现“强带弱、优补短”。健全动态监测与调整机制，定期跟踪各区域综合得分与维度得分变化，结合国内外经济形势优化分类支持政策，同时鼓励各自贸区开展差异化探索，避免“同质化竞争”，确保发展路径与战略定位精准匹配，持续释放自贸区制度创新红利。

自治区社科基金项目“对口援疆助推新疆自贸区高质量发展的路径研究”（2024JL045）

作者简介：杨历 张晓瑞 新疆大学经济与管理学院

责任编辑：徐培炎 投稿邮箱：zhouhl@staff.ccidnet.com