

新能源产业高质量发展 引领经济绿色转型

持续推动能源清洁低碳、安全高效利用，构建以水电为主，以风力发电、光伏发电为辅的新能源产业发展新格局，是加快全面绿色低碳转型，顺应经济社会发展，推动新时代绿色产业可持续发展的迫切需要。在绿色能源开发利用过程中，也存在一些具体的问题和挑战，亟须政府、相关部门和企业多方共同解决。

文 | 胡英敏 云南省昭通市永善县发改局中级经济师

能源安全事关国计民生，事关千家万户的切身利益，它与人民群众生产生活息息相关，是“国之大者”。随着经济社会的发展，人类对能源的需求也在不断地增长。能源是国家命脉，发展绿色能源是时代所需、大势所趋。绿色能源是一种可再生、无污染的清洁能源。新能源产业属于我国战略性新兴产业，持续推动能源清洁低碳、安全高效利用，构建以水电为主，以风力发电、光伏发电为辅的新能源产业发展新格局，是加快全面绿色低碳转型，顺应新时代经济社会发展、绿色产业可持续发展的迫切需要。

一、永善县情概况

永善县地处云、川两省六县结合部，

位于乌蒙山脉西北面的金沙江南岸，属青藏高原南延部分。县政府驻地距离昆明市 500 公里、昭通市 197 公里、宜宾市 170 公里、成都市 428 公里、重庆市 410 公里。全县国土面积 2778 平方公里，最高海拔 3199.5 米，最低海拔 380 米，属中亚热带季风气候区，县境立体气候特征明显，年平均气温 16.6℃、年降水量 668.1 毫米、年日照时数 1391.4 小时。2023 年年底，全县辖 2 街道办事处 14 乡镇 146 个村（社区）2557 个村民小组，户籍人口 45.98 万人。金沙江流经永善县内 10 个乡镇（街道）175.5 公里，县城距中国第三、世界第四大水电站溪洛渡水电站坝址仅 3 公里，具有上连白鹤滩、下接向家坝，“一肩挑两站”的区位优势。



赛迪网官方微信



数字经济官方微信

二、永善绿色能源发展现状

（一）绿色资源优势

永善境内水利资源得天独厚，光伏发电、风电等多种绿色能源富集，资源优势 and 区位优势十分突出，清洁能源规模大、占比高，且资源储备足，具有很强的后发优势，绿色电力能源未来发展的空间大、前景广阔。但受诸多因素的影响，没有得到充分开发、合理利用。发展绿色能源产业，合理利用资源、能源，能够实现经济、生态和人类社会的协调发展。

（二）良好发展机遇

绿色能源是一种清洁能源，充分利用资源和环境优势，发展壮大无污染、可再生的绿色能源，是因时应势调整发展理念，促进生产方式转型升级，发展新质生产力的现实需要。随着国家可再生能源中长期发展规划及有关政策的付诸实施，绿色能源产业迎来了千载难逢的发展机遇，成为永善县重要的经济发展动力之一，县委、县政府高度重视，对能源产业的全新定位，拓展了能源发展的空间和格局。金沙江流经永善县域 10 个乡镇 175.5 公里，高山峡谷的地形特点造就了永善丰富的“风光水储”资源。

（三）开发利用情况

“十四五”期间，永善县立足自然资源优势，大力发展绿色低碳经济，推广清洁能源使用，促进资源节约和循环使用，着力提升经济发展的“含金量”和“含绿量”。坚持绿色发展理念，聚“能”奋进，逐“绿”而行，向“新”发力，加快绿色能源开发利用，优化能源生产结构，构建以水电为主，风力发

电和光伏发电为辅的能源产业发展新格局，力争到 2025 年新能源装机规模达到 275 万千瓦，预计年产值达 10 亿元以上。截至目前，已经投产的风力发电、光伏发电项目 3 个，年发电量 53000 万千瓦时，年产值 1.6 亿元。昭通首座 110kV 智能变电站在永善建成，并投入运营。

科学规划，合理布局。近年来，永善县积极培育绿色低碳发展新动能，围绕争创省级生态文明建设示范县，深入谋划布局一批风电、光伏和抽水蓄能重大项目，构建金沙江下游“风光水储”一体化新能源建设基地。对全县的所有绿色能源资源进行了全面勘察，太阳总辐射量达 5000 兆焦每平方米以上的乡镇有 10 个，可用屋顶资源 210 万平方米左右，整县屋顶分布式光伏项目规划总装机 8 万千瓦，计划投资 4 亿元。目前，已规划风电光伏项目 12 个，其中：风电项目 8 个，规划装机 90 万千瓦，计划投资 63 亿元；光伏项目 4 个，规划装机 71.5 万千瓦，计划投资 32.2 亿元。

立足能源资源禀赋，积极推进风电光伏项目建设。坚持从实际出发，因地制宜发展绿色能源、清洁能源，推进风能、光伏绿色能源建设，全力保障国家能源安全。加快构建新能源全产业链生态体系，助力推动绿色低碳转型，促进经济社会高质量绿色发展。“十四五”期间，永善县紧扣“绿色能源开发利用示范区”这一发展定位，发挥能源资源优势，加快推进风电、太阳能光伏发电及页岩气等能源资源开发利用，把资源优势转化为发展动能，为绿色生产力发展“蓄势

赋能”。绿色能源开发利用建设取得显著成效，经济发展的含金量、含绿量得到进一步提升。2023年，6.6万千瓦伍寨老路梁子风电场、20万千瓦海子光伏电站实现全容量并网发电，整县屋顶分布式光伏项目稳步推进。

加大充电桩建设力度。多措并举，大力推进新能源充电基础设施的建设和发展，不断提升新能源汽车充电服务水平和保障能力，促进新能源汽车推广应用。2022年，新能源汽车充电桩建设在全省率先实现了乡镇（街道）全覆盖。目前全县已建成充电桩88个145枪，其中：交流充电枪37枪、直流充电枪108枪，县城内可直接提供充电服务的充电桩达101枪。按15：1的“车桩相适”标准配置，县城现有充电枪可保1000余辆车的充电，已大大满足了当前县城新能源车的充电需求。全县所有建成并投入使用的充电桩均接入省级公共充电基础设施建设运营监管平台，实行网络化、智能化、无人化的科学管理。

三、永善发展绿色能源面临的困境

绿色发展是高质量发展的底色。绿色发展与高质量发展共生共荣、相辅相成。近年来，各地大力发展绿色生产力卓有成效，在看到成绩的同时，我们也要看到发展绿色生产力也面临着不少的困境。发展新能源产业，引领绿色转型，机遇与挑战并存，问题与困难同在，主要表现在以下几个方面：

（一）新能源基础设施薄弱

当前新能源汽车应用推广最为突出

的难点之一，就是充电桩等配套设施不足。电网基础设施薄弱，目前乡镇仅政府驻地安装了充电桩，在国省道干线沿线建设充电桩电力需求不能满足。

（二）民营企业融资困难

在当前经济形势下，各行各业都在勒紧裤带过紧日子，企业发展举步维坚。特别是民营企业更是难上加难。民营企业融资难且融资利率高，一直是制约企业发展的瓶颈，需要各级政府出台更多的优惠政策，加大扶持力度，支持民营经济发展壮大。

（三）项目审批流程较长

项目用地、林地、草地等报批时限长，资金、土地等项目要素供给存在短板。新能源项目从项目申报到最后审批时间较长，致使项目前期工作推进缓慢。在国省道干线沿线建设充电桩及配套服务设施涉及永久建设用地，根据目前政策，永久用地审批手续办理困难。

（四）专业技术人才匮乏

按照政府机构改革方案，在县级层面，能源局设在县发改局，实际上只是挂了一块空牌子而已，没有人员编制，且面临着高端人才和技能人才缺口的具体问题。就永善而言，县能源局于2020年5月挂牌成立，由县发改局统一领导和管理。目前，永善县能源局仅有3名专兼职人员负责相关业务，专业技术人员紧缺，推进绿色能源开发利用示范区建设协调服务乏力，任重道远。

四、发展绿色能源产业的建议

（一）加大新能源基础设施投入

加大对新能源基础设施建设的资金投入，提升新能源的并网和储存能力，保障新能源的稳定供应。持续服务保障好溪洛渡电站“大国重器”安全生产运行。有序推进整县屋顶分布式光伏建设，加快启动并建成112.5万千瓦集中式光伏项目，努力再谋划一批风电光伏项目，力争在“十五五”末，全县光伏、风电资源装机达300万千瓦时以上。

（二）扩大政策支持力度

政府要积极发挥组织管理优势，加强引导，出台扶持企业发展绿色能源的相关政策，为绿色能源可持续发展、实现“绿色转型”保驾护航。制定财税、投融资优惠政策，出台更多针对新能源产业的扶持政策，采取税收减免、财政补贴、低息贷款等措施，扶持绿色能源产业和企业的发展，优化民营企业融资环境，有效降低企业运营成本，提高新能源项目的投资回报率，从而促进新能源技术的研发和应用。

（三）优化项目审批流程

审批项目部门应优化新能源项目的审批流程，缩短审批时间，提高项目的推进效率和市场竞争力。要围绕服务用心用情、办事善作善成，着力提升政务服务质效，促进营商环境创优。简化永久建设用地手续办理流程，切实加强国道干线沿线新能源汽车公共服务。聚焦产业转型升级，加大项目谋划储备力度，建立项目审查前置机制，强化要素保障和投资项目运行调度，力争项目落地建设。

（四）提供专业人才保障

组织部门作为党管人才的综合职能部门，要进一步提高站位意识，在人才工作中发挥牵头抓总作用，统筹做好本辖区内的人力资源规划，畅通教育、科技、人才的良性循环，营造良好的人才发展环境，搭建人才培养创新实践平台，加大对高层次人才、技能型人才的培养，加强劳动者技能培训，不断提高各类人才的素质，要深化人才工作机制创新，积极引进新能源专业人才，为发展绿色能源产业提供人才支撑。

五、结束语

新能源产业是绿色生产力支撑的产业，推进绿色能源产业可持续发展是形势所趋、时代所需。全面落实生态优先战略，坚定不移走产业向绿、生态向美的发展路子，合理开发利用可再生的自然资源，加快发展绿色、低碳、环保的新能源产业，是引领绿色转型的一大重要举措，是一件利国利民的大好事，它功在当代，利在千秋，造福人类，惠泽子孙后代。加快绿色能源建设，壮大绿色能源产业，把能源饭碗端牢在自己手中，更好地维护国家能源安全，为新质生产力发展注入绿色新动能，引领经济和社会发展全面绿色转型。

责任编辑：杜玘翰 投稿邮箱 zhouhl@staff.ccidnet.com