

五位一体 打造数据要素产业园

数据要素产业园依托数字技术，通过产业集聚、资源整合、政策支持等方式，加速扩大数据要素产业发展的经济区域，促进数据要素与实体经济深度融合，推动传统产业数字化转型，为新质生产力提供新动能。近年来，全国多地的数据要素产业园陆续开发建设，已成为国家科技创新转化、数字产业集聚升级的新引擎，对于推动我国数据要素走向产业化和规模化至关重要。

文 | 韩慧君 北京赛迪数科技术有限公司分析师

2019年10月，党的十九届四中全会首次将数据纳入生产要素范畴，与土地、劳动、资本、技术等传统生产要素并列。数据要素拥有动态利用、多场景复用、创新价值和促进经济社会发展的特征，数据不但不会消耗或减少，而且具备强大的生产驱动力和创新潜能。数据要素产业园则是依托数字技术，通过产业集聚、资源整合、政策支持等方式，加速扩大数据要素产业发展的经济区域，促进数据要素与实体经济深度融合，推动传统产业数字化转型，为新质生产力提

供新动能。近年来全国多地数据要素产业园陆续开发建设，已成为国家科技创新转化、数字产业集聚升级的新引擎，对于推动我国数据要素走向产业化和规模化至关重要。

一、我国数据要素产业发展形势与基础

（一）数据要素在数字经济中扮演着至关重要角色

近年来，我国数字经济产业规模稳步增长。国家数据局发布的《数字中国



发展报告（2023 年）》指出：2023 年数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10% 左右，数据生产居全球第二位，总量达 32.85ZByte，同比增长 22.44%。

作为数字经济发展的核心引擎，数据要素已然成为我国推动经济社会变革和产业转型发展的新型生产要素，不断融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节，深刻改变着公众的生产方式、生活方式和社会治理方式。

（二）数据要素供给流通建设提速

2024 年 5 月，国家数据局发布了承担数据标注基地建设任务城市名单，分别是成都、沈阳、合肥、长沙、海口、保定、大同等 7 个城市，不断推动数据供给行业发展。

在国家数据局推动下，包括北京国际大数据交易所、上海数据交易所、深证数据交易所、贵阳大数据交易所在内的 24 家数据交易机构联合发布《数据交易机构互认互通倡议》，不断提高数据流通和交易效率，降低合规流通和交易成本。

（三）数据要素产业链不断完善

我国数据要素产业链建设正在推进。上游方面，我国加快建设 5G、新能源、算力等新基建，提升大模型、边缘计算、生成式人工智能等新兴技术渗透率，为数据要素产业发展提供基础设施和技术支撑；中游方面，产业链条较长，已细分数据采集、数据存储、数据加工、数据分析、数据确权、数据评估、数据安全、数据交易等多个板块；下游方面，数据要素应用场景涵盖商业、民生、工业、

政务等诸多领域，其中商业数据市场最为活跃，不断助力数字经济、数字社会释放发展动能。

（四）多地积极探索数据要素产业园建设

我国数据要素产业园起步较晚，但发展迅速，数量逐年增加，各级政府扶持政策持续出台，相关配套设施日趋健全。目前已建产业园主要包括上海张江数据要素产业集聚区、深圳福田数据要素全生态产业园、四川数据要素产业园、青岛城阳区数据要素产业园、河南中原数据要素生态产业园等。这些数据要素产业园建设对于实现数据要素产业集聚、规模化发展、数据价值激活、市场生态培育具有积极影响，也为其他地区建设数据要素产业园提供试点示范。

二、我国数据要素产业园建设和发展的现实阻碍

作为我国数字经济的重要组成部分，数据要素目前仍存在技术创新不佳、数据共享不足、数据标准不一、示范场景不明、生态集聚不强等现实问题，不利于数据要素产业园的效能发挥。

（一）数字技术的创新融合程度不高，制约产业园的科创水平提升

部分产业园在技术研发投入方面存在不足，个别企业决策者对技术创新的重视程度不够，未构建技术与人才分享的创新研发孵化器、实验室或服务平台，大多数小微企业的技术研发能力弱，技术人才匮乏，技术含量低，抗风险能力弱，制约了产业园的创造力发挥。

（二）数据治理和共享手段不足，影响产业园的数据价值释放

由于数据源的多样性，产业园中相关数据治理企业采用传统治理方法时需投入大量人力财力，成本颇高，现代化数据治理技术虽可改善效益精度，但在处理复杂数据类型及非结构化数据方面尚存不足。

部分产业园仍存在个人与企业间、企业内部、企业之间、企业与政府之间信息不对称、缺乏共享渠道等现象，形成数据孤岛，降低了社会内部数据要素的沟通效率，影响了数据要素价值的发挥。

（三）数据治理体系和监管规则不够完善，限制企业科学发展

国内数据要素制度建设与产业园快速发展现实还不相匹配。虽然目前国家和地方已制定数据要素框架政策和行动计划，但在数据确权、数据入表、交易规则、流通体系、风险评估、隐私安全等方面还未形成完善的制度规范，掣肘产业园数商企业的战略规划和业务开展。

（四）数据要素应用场景挖掘不深，产业园需求链有待进一步激发

目前我国数据流通应用大部分集中在金融、公共服务、交通、电力等信息化基础较好的领域，部分传统行业数字化建设仍在推进中，应用场景相对局限，导致个别产业园数据应用仍以企业内部数据为主，未真正实现数据交易流通，亟须通过扩大数据要素应用场景来刺激产业园获取内外部数据的需求。

（五）数据要素的生态集聚效应不强，产业园难以实现降本增效

部分产业园数商企业局限在数据要素产业若干环节上，从数据采集、存储、研发、加工、交易、售后服务以及各行业数字化应用均难以形成资源共享和生态集聚，导致成本居高不下，不但加大产业园招商引资、人才引进的难度和管理复杂性，也无法产生规模效益和集聚效应。

三、关于打造数据要素产业园的几点建议

为破解当前我国数据要素产业园建设和发展的现实阻碍，建议从“空间、平台、机制、场景、生态”五位一体打造数据要素产业园。

（一）打造开放协同科技创新园区，为数据要素产业园提供良好承载空间

基于本地现有数据企业集群，积极扩张产业园共享科创空间，实现数据需求与数据产品的高效、实时“碰撞”，激发市场主体创造、流通和运用数据的活力。围绕本地重点产业，创建数据技术联合实验空间，为行业数据模型搭建、大数据评测认证、企业大数据应用实训提供实验室，使数据需求与数据技术研发无缝对接，共享数据产品研发生产的先进软硬件设施环境，优化资源配置。

（二）打造重点行业数据资源集市，为数据要素产业园提供强大支撑平台

围绕本地重点行业数据专区，打造数据资源汇聚平台，支持本地重点企业通过升级数字系统和数字装备、部署物联网感知设备等方式，实现全环节数据的采集和汇聚，支持产业园建设高质量数

据集，推动数据资产上市发行，全面提升数据流通交易的活跃度。

基于本地公共数据资源普查和目录清单，建立公共数据资源开放管理平台，为促进和规范公共数据资源社会化利用提供支撑和保障。围绕数据模型需求度高的领域，建设数据模型共建共享平台，全量汇集主流大数据模型基础，为企业提供高可靠、高安全性数据模型研发、验证与交易平台。

（三）打造数据要素制度标准体系，为数据要素产业园发展提供保障机制

相关部门围绕本地产业专题数据与公共服务数据及其场景应用，制定数据的描述、准入、处理、应用、安全、合规、质量、标注等制度标准，指导产业园规范数据流通全链路。结合本地优势行业，推进行业数据标准规范和质量评价体系建设，为数据质量监控、诊断评估、清洗修复等提供依据。

探索多元化数据产品交易机制，试点开展数据服务、算力资源、存储资源、算法工具等产品交易，促使产业园数据流通交易更加灵活。完善数据安全保障体系，推动数据资源供给、数据治理、数据交易等全过程的安全标准制定，建立分层处置、分类计算、动态评估数据安全管理体系，加强产业园对数据要素全生命周期安全管理。

（四）打造数据要素典型应用场景，为数据要素产业园提供场景示范效应

参照《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》中选取的12个重点行业和领域，紧跟国家政策引导，

踏上数据要素市场发展快车道。

按照本地重点行业领域数字化转型需求，聚焦数据创新融合应用场景建设，梳理数据治理、园区升级、产业链服务等数据应用场景需求清单，围绕中小企业融资、智能制造、工业互联网、生成式人工智能、元宇宙、碳中和等关注度高、需求迫切的领域试点推广一批数字技术应用场景，激发产业园及本地企业数据要素应用需求。

（五）打造数据“产研用”总部基地，为数据要素产业园提供生态集聚功能

成立专业数据资源中心，从本地及周边产业数据资源、数据服务商、数据征集线索关系图谱等方面不断扩大数据资源征集渠道，推动数据资源向产业园集中。建立数据要素产业研究机构，开展政策机制研究，紧跟国家宏观导向和市场经济引领。

按照“一个重点产业，一个数商集群”策略，培育数据要素专精特新企业，从事数据加工与交易服务。通过“数据资源中心+产业联盟”模式，引进产业大数据应用、生成式人工智能、数据治理等核心领域人才，联合重点产业头部企业和研究机构培育数字化人才，提升数商企业的自主研发能力和生态集聚效应。

责任编辑：金烨 jinye@staff.ccidnet.com