

数字化转型 赋能高质量发展

数字化转型是经济高质量发展的重要支撑。党的二十大报告指出，加快发展数字经济，促进数字经济与实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群，更是强调了数字经济在我国下一阶段的高质量发展工作推进过程中的抓手作用。本文通过梳理关于数字化转型与高质量发展的关系，对数字化转型的影响机制及实现路径进行了探讨，并给出了数字化转型赋能高质量发展的政策建议。

文 | 蔺欣 国家发改委国家投资项目评审中心评审一部工程师

当前，数字经济蓬勃发展，产业规模持续增长，成为推动世界经济格局变革的重要因素。

《中国数字经济发展白皮书（2023）》显示：2022 年中国数字经济发展规模达到了 50.2 亿元，占 GDP 的比重高达 41.5%，同比名义增长 10.3%，相当于第二产业在 GDP 中的占比。

一、数字化转型与高质量发展

数字化转型是指在生产、服务和管

理过程中，以先进数字技术取代传统技术的变革过程。自大数据、云计算、人工智能等数字化技术兴起后，我国逐渐进入以智力、研发、创意、创新、数据、流量等无形资产为主要价值创造驱动因素的新经济时代。立足新发展阶段，构建新发展格局，推动高质量发展，把握数字经济发展趋势和规律，必须充分认识数字化转型的重要意义和深远影响。

数字化转型是推动高质量发展的重要举措。目前，以数字化、智能化、网



络化为主要特征的新一轮科技革命和产业变革正重塑全球竞争格局。要抓住先机、抢占未来发展制高点，必须牢牢把握住新一轮科技革命和产业变革发展机遇，加快推动数字化转型，统筹推进信息化与新型工业化、城镇化、农业现代化同步发展，持续增强发展动力和活力。

二、数字化转型赋能高质量发展的影响机制

（一）数字化转型促进效率提升

数字化转型催生了新业态、新模式，也大大提高了生产效率和资源配置效率。具体表现为：一是降低信息不对称性，优化生产资源配置。数字化转型后产业链中的企业相互协同，形成有机联合，有效化解了企业链、供需对接难题，提高了全链条的运行效率。数字技术通过劳动赋能、投资赋能、管理赋能、营运赋能等途径，降低内部管控成本，提高投资决策质量与资产营运效率，改善劳动力资源结构，推动社会全要素生产率提升。二是突破空间限制，实现信息实时传递与加工。数字化转型利用互联网平台，将处于不同区域的生产加工者、服务者和消费者进行整合，加速资源的跨区域流动，形成一体化市场。数字化转型有利于化解复杂市场环境的不确定性，构筑新型数字化能力和竞争优势。三是推动产业集聚发展，形成规模经济效应。为了应对更加复杂的不确定性环境，数字时代的规模经济发展方式逐步成为产业组织的主导逻辑。不同于资本的规模收益递减效应，数据要素存在非

常强的规模收益递增效应，数据量越大越丰富，数据的潜在价值就越高。越来越多企业通过数字化转型，激活数据要素潜能，打造平台化生态，加快发展新产品、新技术、新模式、新业态，提高多样化发展效率，不断创造增量价值，开辟新的价值空间。如互联网产业、数字文化创意产业等均具有典型的规模经济性。

（二）数字化转型推动产业结构转型升级

“十四五”规划中强调要加快新一代信息技术融合应用，释放数字技术对传统产业发展的放大、叠加、倍增作用，推动传统产业优化升级。围绕制造业，部署“发展多层次系统化工业互联网平台体系和创新应用”“深入实施智能制造工程”等；围绕服务业，要求“培育众包设计、智慧物流、新零售以及新增长点”等，旨在提高传统产业经济附加值和竞争力。数字经济与产业结构之间有着非常紧密的关联性，数字化转型的过程中，产业结构的创新与升级是必然趋势。数据作为核心生产要素，是引领产业结构升级的新动能，更是未来社会经济向前发展的强大助推力。引入和应用先进数字经济技术的产业终会超越传统产业，逐步成长为行业领域内的主导者，越先接触和应用先进数字技术的产业主体越能够更有效地完成产业转型与升级，从而获得更具持续性的发展基础。

（三）数字化转型提高治理能力

全面推进数字化转型是治理体系和治理能力现代化的必然要求，数字化转

型可以促进各级政府部门积极运用大数据资源和技术，从更广阔的视角发现、分析、应对经济社会运行中的问题，构建跨层级综合治理、跨部门协同治理、基层社会精细化治理等社会治理新模式，让数据成为政府治理的重要凭据，切实提升政府的公共资源优化配置、重大事件预测预警、宏观决策指挥能力和水平。数字化转型提高了治理能力，不仅是发挥了数字技术的工具作用，还解决并治理了痛点问题，还在于数字技术与治理体系在更深层次上的互动和融合，进而驱动治理迈向现代化。

三、数字化转型赋能高质量发展的现实路径

（一）数字化转型通过提升创新能力传导机制促进高质量发展

当代的技术进步，特别是数字化、智能化和网络化创新发展，正在推动经济从规模和速度导向转向质量和效益导向。例如，人工智能的应用不仅提高了生产流程的自动化程度，还在决策、设计和市场营销等领域创造了新的价值。区块链技术提供了一种去中心化、透明且不可篡改的交易和记录系统，有潜力重塑金融、供应链和公共服务等多个领域的运作机制。中央网信办发布的《数字中国发展报告（2022年）》显示，2022年我国市值排名前100的互联网企业总研发投入达3384亿元，同比增长9.1%，数字经济核心产业发明专利授权量达33.5万件。由此可见，数字创新是经济高质量发展的重要推动力量，在全球统

一大市场构建与经济多边合作的过程中，会放大数字创新的规模经济和创造性破坏效应，使其成为科技创新领域引领企业数字创新的关键。

（二）数字化转型通过提高治理能力促进高质量发展

治理体系和治理能力是制度和制度执行能力的集中体现。在世界百年未有之大变局中，国家治理体系和治理能力是影响国家间竞争的重要因素。数字技术为国家治理创新提供了全方位、多领域、跨层级的解决方案，可以极大地提高国家治理的整体效能，进一步增强国家的综合实力。当前，在城市治理、风险防控、环境治理等方面，数字化赋能的价值正在逐步显现。数字化转型是构建新发展格局的关键支撑，部分发达省市也在积极抢抓数字化转型的战略机遇，通过提高治理能力促进高质量发展。浙江省连续印发《浙江省数字化转型标准化建设方案》《浙江省国家数字经济创新发展试验区建设工作方案》，提出到2022年数字经济增加值达到4万亿元以上，占全省国民经济生产总值比重超过55%，基本建成全国领先的数字政府先行区、数字产业化发展引领区和产业数字化转型标杆区。数字化转型在技术层面解决了关键数据的跨地域、跨部门核验问题后，很多审批业务从单一运作流程逐步转变为协作交互流程。

在业务流程全面数字化实现后，根据业务需求灵活调整业务流程的成本也会大大降低。很多地方推行的“最多跑一次”“一件事一次办”“一网通办”等服务，

也是由技术变革推动流程优化的一种生动体现。

（三）数字化转型通过政府科技支出、政府补助促进高质量发展

政府在宏观层面的科技支出和在微观层面对企业的补助均能对数字化转型促进企业高质量发展产生正向调节作用。有学者利用 2007—2017 年中国沪深 A 股上市公司数据研究发现，财政科技支出对企业的科技创新活动能够产生正向促进的影响。政府财政科技支出特有的“科技”属性，具备专业性和政策性，能充分激发企业数字化转型的主观能动性。

四、数字化转型赋能高质量发展的对策建议

（一）推动创新引领实体经济与数字经济深度融合

实体经济是国家经济命脉，数字经济是科技革命和产业变革的前沿阵地。推动实体经济和数字经济融合发展，要靠政府部门、企业和社会各界的共同努力，加强分类指导、分业施策，深入实施制造业数字化转型行动和智能制造工程，推动工业互联网创新发展，推进互联网、大数据、云计算、区块链等数字技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等各环节应用。以互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术对传统产业进行从生产要素到创新体系，从业态结构到组织形态，从发展理念到商业模式的全方位变革和突破。数字技术作为数字化转型的工具发挥了生产力的变革作用，应以创新为引领，增强实体经济的

核心竞争力。

（二）推动数字技术与国家治理深度融合

数字化转型是形成数字治理新格局、推进治理体系和治理能力现代化的重要途径。治理理念是先导，数字技术催化治理结构调整和流程优化等组织变革，进而形成新的治理网络和治理模式。要把坚持和加强党的全面领导贯穿数字化赋能国家治理的各领域各环节，构建数字化赋能国家治理的制度机制，全面推进治理运行方式、业务流程、服务模式数字化、智能化。推动面向国家治理现代化的操作系统、软件、芯片、平台等软硬件载体的开发利用，完善数字技术支撑国家治理的基础环境。完善数字技术支撑国家治理、地方治理、基层治理、乡村治理、社区治理等不同层面的法律法规，构建公平规范的数字治理生态。

（三）完善财政科技支出和政府补助的导向以及监督机制

在政府政策层面，应积极引导和鼓励数字化转型，出台相对应的政策和制度，增加财政科技支出和科技创新发展的投入力度，助力高质量发展。一是有针对性地进行科技支出和发放政府补助，完善财政科技支出和政府补助的导向以及监督机制，更好地发挥政府治理对实体经济高质量发展的驱动引领作用；二是完善科技项目申报和评审制度，提高财政科技资金使用的透明度，鼓励更多企业和个人参与科技创新；三是完善激励政策，加快推进科技成果转化。

责任编辑：金烨 jinye@staff.ccidnet.com